

## Avv. Francesco Lilli



### Profilo Professionale

di Francesco LILLI, 1

- Laureato in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" con votazione 110/110 con lode nell'anno 1989;
- docente in materia di legislazione sui contratti pubblici;
- esercita la libera professione di Avvocato, iscritto all'Ordine degli Avvocati di Roma dal 24 febbraio 1994 ed all'Albo Speciale degli Avvocati Cassazionisti dal 28 aprile 2006;
- svolge attività di patrocinio con continuità nel settore amministrativo e civile (Arbitrati);
- iscritto all'Albo degli arbitri camerali di cui all'art. 210, comma 7, d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- iscritto all'Elenco Speciale Commissari gare d'appalto ex art. 84 d.lgs. 163/06 dell'Ordine degli Avvocati di Roma.

Specializzato in diritto amministrativo – contrattualistica pubblica, presta consulenza e patrocinio a Pubbliche Amministrazioni ed altri organismi di diritto pubblico ed imprese.

Dal febbraio 1998 al novembre 2007 è stato coordinatore del Servizio Assistenza appalti pubblici del Cersap S.r.L. (Centro Studi appalti pubblici di Roma).

È responsabile del Servizio di consulenza ed assistenza appalti pubblici della *Nomos Appalti S.r.l.* di Roma.

### Pubblicazioni

Ha pubblicato numerosi articoli e commenti, tra i quali:

- “Brevi note sul regime degli appalti da affidarsi da parte di società per azioni a capitale pubblico” (G. Fischione - F. Lilli, in Riv. Trim. App., 1/98, Ed. Maggioli).
- Coautore del “Codice della Legislazione sugli Appalti di Forniture, Servizi e Lavori Pubblici” - Ed. Maggioli.
- “Termini processuali abbreviati e notifica del ricorso giurisdizionale”. Nota a Sentenza, in Riv. Giur. Quadr. PP.SS. ed. Cersap, dicembre 1998.
- L’Art. 28 L. 109/94 – I collaudi di OO.PP., in Riv. Giur. Quadr. PP.SS. ed. Cersap, dicembre 1999.
- Commentario breve al Codice civile – Leggi Complementari – Tomo II – di Alpa – Zotti – Ed. CEDAM 2000 – Autore – commento – art. 28 L. 109/94.
- La Legge Regionale Puglia 11 maggio 2001 n. 13, come modificata e integrata dalla legge 25 ottobre 2004 n. 16 – La valutazione delle offerte “Anomale” (artt. 17 e 17-bis) – in [www.appaltiecontratti.it](http://www.appaltiecontratti.it), Ed. Maggioli 2005.
- “L’avalimento dei requisiti speciali . . .” – in Comuni d’Italia – n. 05.06 – Ed. Maggioli 2006.
- Commentario breve al Codice civile – Leggi Complementari – Tomo II – di Alpa – Zotti – Ed. CEDAM 2006 – Autore – commento – art. 28 L. 109/94.
- “Sea, niente regole pubblicistiche per i rapporti a carattere commerciale” – Diritto e pratica amministrativa n. 3 Anno 2007 – Ed. Il Sole 24 Ore.
- “L’offerta priva dell’impegno del fideiussore va esclusa dalla gara” - Diritto e pratica amministrativa n. 5 Anno 2007 – Ed. Il Sole 24 Ore.
- “Decreto Legislativo 31 luglio 2007, n.113 – Ulteriori Modifiche al Codice degli Appalti Pubblici” – in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it). – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.
- “Le (nuove) deroghe al principio d’immodificabilità soggettiva dei componenti di ATI partecipanti a pubbliche gare d’appalto” – in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it). – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.
- “La nuova disciplina di riforma dei servizi pubblici locali” – in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it). – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.

- “Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture: determinazione 4/08 del 2 aprile 2008” in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it).  
– Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato;
- “L’informativa prefettizia non sostituisce la motivazione del provvedimento di esclusione adottato dalla Stazione Appaltante” Nota a sentenza del Consiglio di Stato, Sez. VI, 7 novembre 2008, n. 5780, in Diritto e pratica amministrativa n. 1 Anno 2009 – Ed. Il Sole 24 Ore.
- “L’ente appaltante può verificare le attività della commissione” – in Diritto e pratica amministrativa n. 5 Anno 2010 – Ed. Il sole 24 Ore.
- La tracciabilità dei flussi finanziari” - in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it) – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.
- “Breve commento all’art. 4 del Decreto-Legge 13 maggio 2011, n. 70 – Prime disposizioni urgenti per l’economia” - in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it) – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.
- “Il nuovo Regolamento sui Contratti Pubblici” – Giuffrè Editore 2011 – Autore – Commento artt. da 60 a 96.
- “La collaborazione tra le imprese nel settore dei contratti pubblici” (G. Fischione – F. Lilli) – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato 2011;
- “La sorte del subappalto stipulato dalla mandante” (G. Fischione – F. Lilli) – in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it). – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato 2012.
- “Oneri di sicurezza aziendali: nomofilachia o eterogenesi normativa?” – in [www.Giustamm.it](http://www.Giustamm.it) – Ed. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato 2016.
- “Note sui contratti pubblici alla luce del nuovo Codice (d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50)” – AA.VV. – a cura di A. Clarizia - Ed. La Sapienza 2016.
- “Note sui contratti pubblici alla luce del nuovo Codice (d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50)” – AA.VV. – a cura di A. Clarizia - Ed. La Sapienza 2017.
- “Casi e materiale sull’illecito professionale e contrattuale nelle gare pubbliche” (G. Fischione – F. Lilli) – Collana di studi giuridico-economici a cura di A. Clarizia e G. Morbidelli - Editoriale Scientifica 2021.

## Patrocinio

Ha patrocinato e trattato di persona e/o congiuntamente ad altri colleghi e/o collaboratori di studio affari contenziosi nelle seguenti materie:

- diritto amministrativo con particolare riguardo alla materia degli appalti di servizi, forniture e lavori pubblici (Tar e Consiglio di Stato);

- giudizi di responsabilità contabile (Corte dei Conti);
- diritto civile, con particolare riguardo a controversie relative alla esecuzione di contratti d'appalto di lavori, forniture e servizi pubblici (Collegi arbitrali; Tribunale ordinario; Corte d'Appello; Cassazione Civile);
- volontaria giurisdizione.

## Docenze

Ha tenuto quale docente seminari e convegni per oltre 600 giornate di studio, rivolti a dipendenti pubblici e privati per conto di numerose Società e Scuole di formazione e perfezionamento, tra le quali: Publitecnica S.p.A., CISEL e EuroPA di Rimini (Gruppo Maggioli Editore), Associazione "Verso l'Europa", AFM Edilizia di Roma, di diverse Associazioni provinciali degli Industriali, del CERSI (Corsi di formazione per funzionari e procuratori legali delle Poste Italiane), del FORMAT S.r.L. (Centro Studi Ricerche e Formazione) di Torino, ITA S.r.L. Convegni e Formazione di Torino, Confservizi Lombardia e Marche, S.E.P.A. (Scuola Eugubina di Pubblica Amministrazione), Synergia Formazione S.r.l. di Torino, S.I.P.A. (Scuola Italiana di Pubblica Amministrazione) di Assisi, Mediaconsult Srl di Barletta e Publiformez Srl di Catania.

Ha partecipato nella qualità di *tutor* alle sessioni del Master "Appalti di lavori pubblici, forniture e servizi negli enti locali e loro aziende e società", tenutosi a Roma nel corso del I° semestre del 1997 ed organizzato dalla Publitecnica S.p.a.

Ha fatto parte, altresì, del corpo docenti del progetto formativo dell'ASAP per conto della Regione Lazio, in materia di responsabilità del funzionario pubblico, destinato ai dipendenti dell'Ente.

Fa parte del corpo docenti del progetto formativo in materia di Appalti di Lavori Pubblici e Forniture di Beni e Servizi indetto dal Comune di Roma Capitale - Dipartimento I Politiche Risorse Umane e Decentramento - Direzione Organizzazione e Sviluppo.

Ha assunto l'incarico di docente dall'Università degli Studi di Cassino al Master di I° livello in "Gli appalti pubblici: dalle gare tradizionali alle forme di collaborazione pubblico privato".

Ha assunto l'incarico di docente dall'Università degli Studi della Calabria - Master di I° livello in "Il responsabile del procedimento e le relative responsabilità".

Ha assunto l'incarico di docente dall'Università degli Studi di Roma "Tor Vergata" - Master contratti pubblici "La progettazione e la verifica del progetto".

Ha assunto l'incarico di docente dall'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" - Master in Politiche pubbliche e gestione sanitaria "Il project financing sanitario".

Ha assunto l'incarico di docente dall'Università di Pavia – Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali – Master in "Amministrazione Territoriale e Politiche di Sviluppo Locale", A.A. 2020-2021 "Le procedure di affidamento e l'esecuzione dei contratti".

Ha ulteriormente maturato significativa esperienza nell'ambito della formazione specialistica in materia di appalti pubblici, anche come relatore unico, effettuando, tra i più significativi, i seguenti corsi per incarico diretto ovvero quale docente designato dagli Enti/Società responsabili della formazione:

- Hera Bologna SpA
- ANM Napoli SpA
- ASIA Napoli SpA
- AMAP Palermo SpA
- AMA Roma SpA (Maggioli SpA)
- Ordine degli Ingegneri di Latina
- CONSIP SpA (Mediaconsult Srl)

## Consulenze

Ha prestato e presta consulenza e patrocinio in giudizio, garantendo, altresì, assistenza nell'espletamento delle pubbliche gare in tutte le relative fasi, a numerose Imprese pubbliche ed altri organismi di diritto pubblico, tra i quali si annoverano: Hera SpA di Bologna; Centro Italiano Ricerche Aerospaziali SpA di Capua; CORAP Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive di Lamezia Terme; ASIA Napoli SpA; Comune di Roma; Rai Radiotelevisione Italiana SpA; Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato; CAP Holding Milano; ASM S.p.A. di Terni, Consiag S.p.A. di Prato; ANM S.p.A. di Napoli; ASL di Bologna; AMGA SpA di Legnano;

Anconambiente SpA di Ancona; Multiservizi SpA di Ancona; Linea Group SpA di Cremona; Publiacqua SpA di Firenze; AMAP SpA di Palermo; AMIA SpA di Palermo; Siciliacque SpA di Palermo; Gruppo Veritas SpA

di Venezia; AGSM SPA di Verona; Provincia di Massa Carrara; Comune di Firenze; Comune di Ferentino; Comune di Potenza Picena.

È consulente inoltre di numerose imprese operanti nel settore dei contratti pubblici.

È altresì consulente legale dell'Assoverde, Associazione che raggruppa oltre duecento Aziende operanti nel settore del verde pubblico e dell'ingegneria naturalistica.

È stato consulente legale della Federlazio – Sezione Edile – di Roma.

Ha fatto parte nel corso della XII legislatura di uno staff di consulenti presso la Camera dei Deputati, Commissione Ambiente e Lavori Pubblici.

Quale responsabile del servizio assistenza appalti pubblici della *Nomos Appalti* S.r.l., è consulente, per tutto quanto attiene all'affidamento di contratti pubblici, di oltre cinquanta Stazioni Appaltanti (ConSORZI, Comuni e S.p.A. miste di pp.ss.).

Quale responsabile scientifico della *Nomos Appalti* S.r.l., ha svolto il servizio di supporto legale alla Direzione *Corporate e Legal Affairs* di EUR S.p.A. (2017-2018).

È consulente di Fondimpresa – Fondo paritetico interprofessionale per la formazione continua, per l'assistenza legale specialistica in materia di gare ad evidenza pubblica.

## Collaborazioni

È stato componente del Comitato dei Garanti della SORGAT SOA S.p.A., in qualità di esperto in materia di qualificazione alle gare d'appalto di OO.PP.

Ha collaborato alla redazione della rivista "Archivio Giuridico delle Opere Pubbliche", ed. Promedi, per la massimazione di Lodi Arbitrali in tema di appalti di opere pubbliche, facendo parte del comitato di redazione della Rivista.

Ha collaborato alla redazione della rivista "diritto e pratica amministrativa", edita da Il sole 24 Ore.

Collabora alla redazione della rivista web "giustamm.it".

È componente del Comitato scientifico della Rivista Appalti&Contratti, edita da Maggioli Editore.

## Incarichi

Ha assunto l'incarico di arbitro per la risoluzione di controversie in materia di esecuzione di contratti di OO.PP., in seno a Collegi costituiti ai sensi degli artt. 806 e ss. Cod. proc. Civ. ed art. 32, L. 109/94 e s.m.i., ovvero a mente dell'art. 241 d.lgs. 163/06 e s.m.i..

**Informazioni  
aggiuntive**

Ha assunto numerosi l'incarichi per la redazione degli atti di gara relativi a procedure sopra soglia comunitaria per la realizzazione di "opere a scomputo" di urbanizzazione primaria e secondaria nel territorio di Roma Capitale.

Ha assunto inoltre numerosi incarichi di componente di commissioni aggiudicatrici per gare mediante O.E.P.V.; per l'affidamento in concessione di costruzione e gestione e/o in project financing di OO.PP., nonché quale componente di Collegi tecnici consultivi ai sensi del d.lgs. 50/16 e s.m.i..

Ha assunto l'incarico di componente del Comitato tecnico per la legislazione della Regione Marche (2021), con compiti di coordinamento dello staff del legislativo e dell'Avvocatura regionali.

**Il sottoscritto, consapevole che – ai sensi dell'art. 76 del D.P.R. 445/2000 – le dichiarazioni mendaci, la falsità negli atti e l'uso di atti falsi sono puniti ai sensi del codice penale e delle leggi speciali, dichiara che le informazioni rispondono a verità.**

**Il sottoscritto in merito al trattamento dei dati personali esprime il proprio consenso al trattamento degli stessi nel rispetto delle finalità e modalità di cui al D.Lgs. n. 196/2003**

Firmato digitalmente da:  
FRANCESCO LILLI  
Data: 08/04/2026 20:24:16

